



보도자료

발송일 : 2017. 1. 19(목)

문의 : 김지연 연구원

더좋은미래-(재)더미래연구소 공동기획

“2017년 이후의 대한민국 : 대선 핵심 아젠다” 연속토론회 ⑨

국민을 위한 관료 : 공무원 인사제도 개혁 방안

1. 더불어민주당 정책의견·정치행동 그룹인 더좋은미래(책임운영간사 : 남인순)와 독립 민간 싱크탱크 (재)더미래연구소(이사장 : 최병모 변호사)는 19일(목) 오전 10시, 국회의원회관 제9 간담회의실에서 아홉 번째 연속토론회, <국민을 위한 관료 : 공무원 인사제도 개혁 방안>을 개최한다. 이번 토론회에서는 집권 이후 진행할 정부조직 개편과 관료사회 개혁의 로드맵을 미리 만들고 그것의 추진 주체와 시기, 방식, 내용 등에 대한 정치·사회적 공감대를 형성하기 위해 구체적인 대안과 실행수단에 관해 종합적으로 검토하고 제안할 예정이다. 올해 치러질 대선을 앞두고 인사제도 개혁 방안에 관한 사실상 최초의 공개 토론회이며 이를 시작으로 인사제도 개혁에 관한 논의가 활발해질 것을 기대한다.

- ◎ 사회 : 진선미 의원(더불어민주당)
- ◎ 발표 : 최지민 선임연구원(더미래연구소)
- ◎ 토론 : 김정우 의원(더불어민주당) / 김철 연구실장(사회공공연구원)
박중훈 행정관리연구부장(한국행정연구원) / 오재록 교수(전주대학교 행정학과)
이선우 교수(한국방송통신대학교 행정학과)
- ◎ 일시 및 장소 : 2017년 1월 19일(목) 오전 10시, 국회의원회관 제9간담회의실
- ◎ 주관 : 진선미 의원실
- ◎ 주최 : 더좋은미래, (재)더미래연구소

2. 토론회는 안전행정위원회 위원인 진선미 의원(더불어민주당)이 사회를 맡아 발제자 및 토론

자들의 종합토론으로 진행될 예정이다. 발제를 맡은 최지민 선임연구원(더미래연구소)은 관료의 무책임성, 지나친 경직성과 자기확장성, 저조한 정부성과와 높은 불신 등 관료실패의 징후들이 오늘날의 관료사회를 지배하고 있다며, 정치·경제·사회의 변화에 능동적으로 대응하기 위해 관료는 기존의 계층제적이고 중앙집권적인 전형에서 탈피하여 탈규제화되고, 분권적·다원적인 조직으로 거듭날 필요가 있다고 말했다. 주목할 점은 관료제 실패의 징후가 드러남에도 조직의 정당성 확보에만 매진하여 실패를 재생산하고 있다고 지적하면서 관료실패의 원인으로 과잉 계급, 과잉 폐쇄, 과잉 보호, 과잉 경직 등 관료제를 구성하는 요소들이 제도적으로 지나치게 발달한 과잉 제도화 상태에 도달했기 때문이라고 설명했다.

이에 최 선임연구원은 차기 정부가 ‘제대로 된 정부’ 그리고 ‘국민을 위한 정부’가 되기 위해서는 전문성·투명성·책임성·효율성·개방성을 강화하여 과잉제도화를 극복해야 하며, 입직-재직-퇴직-퇴직 후까지의 생애주기별 목표를 설정하고 개혁대안을 제시했다. 입직단계에서는 5급 공채시험 폐지, 개방형 입직자의 임기와 처우 개선, 채용의 자율성 보장 등을, 그리고 재직단계에서는 완전한 실적주의가 적용되는 승진루트 신설, 국회와 시민에 의한 ‘수요자 중심의 성과평가요소’ 확립, 장관 인사권 보장 등을 제안했다. 마지막으로 퇴직 및 퇴직이후에는 특정 비위 발생시 당연퇴직, 공직자의 이해관계자 접촉시 신고 의무화 등의 제도 도입이 필요하다고 말했다.

3. 첫 토론으로는 더불어민주당 김정우 의원이 나섰다. 김 의원은 국회 안전행정위원회 위원이며 현재 더불어민주당의 정책위원회 부의장을 역임하고 있다. 공무원 출신으로써 누구보다도 공무원 인사제도에 대한 전문가이다(현장 토론).
4. 다음으로 김철 연구실장(사회공공연구원)은 공공성의 관점에서 공무원 인사개혁의 방향을 제시했다. 특히, 인사혁신처의 업무계획 및 주요 정책내용, 인사혁신처의 인사행정 발전방향에 대한 내용들을 세부적으로 언급하면서 현재의 개혁안에 기존 정부의 노력이 구체적으로 포함될 필요가 있다고 지적하였다.
5. 박중훈 행정관리연구부장은 한국행정연구원 소속으로써, 공직사회 문제의 요인을 공직사회에 전가하는 것은 부당하다고 지적하며, 공직자가 전문성에 입각하여 독립적이고 소신있게 업무를 수행할 수 있는 행정부 외부적 여건과 관리방식 전반의 개선이 필요하다고 강조했다.
6. 오재록 교수(전주대학교 행정학과)는 한국의 현행 인사운영질서는 ‘망국의 인사이동’이라고 비판하면서, 인사제도의 근본적 개혁을 촉구하였다. 특히 차기 정부에서는 관료들이 국민과 국가의 일반이익을 배반하고 스스로의 이익에 봉사하는 일이 발생하지 않도록 관료제

에 대한 민주적 통제를 강화해야 한다고 말했다.

7. 마지막으로 이선우 교수(한국방송통신대학교 행정학과)는 공무원들이 무조건 국민들에게 봉사하기만 하는 존재로 규정짓는 것은 바람직하지 않으며 이에 대한 국민, 정치권, 언론 등의 인식변화의 필요성을 강조했다. 특히, 수요자 중심의 성과평가가 취지가 왜곡되어 지나친 공무원 때리기 등으로 공직사회의 불만과 불안을 초래할 수도 있다고 지적했다. 그 외 지방공무원들의 역량 강화, 인사혁신처에 대한 개혁방안에 대한 의견도 제시하였다.
8. 이번 연속토론회는 2017년 대선을 앞두고 복지, 경제, 산업, 노동, 교육 등 국정 주요 분야의 핵심 정책 의제들에 대해 논쟁하고, 해법을 제안하고자 더좋은미래-(재)더미래연구소 공동으로 기획됐다(토론회 일정은 <별첨> 참조).

<별첨> 2017년 이후의 대한민국 : 대선 핵심 아젠다” 연속토론회 일정

순번	일시 및 장소	주제	패널	
1	11월 8일(화) 오전 10시 국회의원회관 제8간담회의실	‘인구소멸 1호 국가’의 저출산 대책 : ‘아동수당’ 도입을 중심으로	주관	남인순 의원실(더불어민주당)
			사회	남인순 의원(더불어민주당)
			발제	백선희 교수(서울신학대학교 사회복지학과)
			토론	박광온 의원(더불어민주당) 김기식 소장(더미래연구소) 김우창 교수(KAIST 산업 및 시스템공학과) 박선권 입법조사관(입법조사처) 이삼식 단장(한국보건사회연구원)
2	11월 15일(화) 오전 10시 국회의원회관 제8간담회의실	‘재벌개혁’ 없는 ‘경제민주화’와 ‘경제성장’이 가능한가?	주관	이학영 의원실(더불어민주당)
			사회	홍종학 前 의원(더불어민주당)
			발제	김기식 소장(더미래연구소) 박상인 교수(서울대학교 행정대학원)
			토론	박영선 의원(더불어민주당) 김성식 의원(국민의당) 김진방 교수(인하대학교 경제학과) 정우용 전무(상장사협의회)
3	11월 22일(화) 오전 10시 국회의원회관 제9간담회의실	‘트럼프 시대’의 한반도 평화와 동북아 신질서	주관	홍익표 의원실(더불어민주당)
			사회	김기식 소장(더미래연구소)
			발제	김창수 원장(코리아연구원)
			토론	홍익표 의원(더불어민주당) 최경환 의원(국민의당) 김근식 교수(경남대 북한대학원대학교) 이정철 교수(숭실대학교 정치외교학과) 홍현익 수석연구위원(세종연구소)
4	11월 24일(목) 오전 10시 국회의원회관 제9간담회의실	에너지 산업의 구조전환 : 전력·신재생에너 지 정책을 중심으로	주관	우원식 의원실(더불어민주당)
			사회	홍종학 前 의원(더불어민주당)
			발제	김기식 소장(더미래연구소) 이상훈 소장(녹색에너지전략연구소)
			토론	김경수 의원(더불어민주당) 조배숙 의원(국민의당) 안병욱 소장(기후변화행동연구소) 전재완 팀장(산업연구원 환경에너지산업팀) 홍권표 부회장(신재생에너지협회)
5	12월 7일(수) 오전 10시 국회의원회관 제9간담회의실	‘재정개혁’을 위한 결정적 5년 : 세출구조개혁을 중심으로	주관	박홍근 의원실(더불어민주당)
			사회	김기식 소장(더미래연구소)
			발제	정창수 소장(나라살림연구소)
			토론	홍익표 의원(더불어민주당) 채이배 의원(국민의당) 이정희 교수(서울시립대학교 행정학과) 최준욱 선임연구위원(조세재정연구원 재정연구본부)

순번	일시 및 장소	주제	패널	
			주관	사회
6	12월 13일(화) 오전 10시 국회의원회관 제9간담회의실	다시 노동을 말하다 : 대안적 임금체계와 비정규직 해법	주관	이인영 의원실(더불어민주당)
			사회	김기식 소장(더미래연구소)
			발제	이남신 소장(한국비정규노동센터) 노광표 소장(한국노동사회연구소)
			토론	이인영 의원(더불어민주당) 이정미 의원(정의당) 김철희 보좌관(송옥주 의원실/노무사) 나지현 위원장(전국여성노동조합) 이창근 정책실장(전국민주노동조합총연맹)
7	12월 15일(목) 오전 10시 국회의원회관 제8간담회의실	‘기본소득보장’ : 쟁점과 대안	주관	정춘숙 의원실(더불어민주당)
			사회	정춘숙 의원(더불어민주당)
			발제	김연명 교수(중앙대학교 사회복지학부) 윤홍식 교수(인하대학교 행정학과)
			토론	김교성 교수(중앙대학교 사회복지학과) 김기식 소장(더미래연구소) 이승윤 교수(이화여자대학교 사회복지학과) 임운택 교수(계명대학교 사회학과)
8	1월 12일(목) 오전 10시 국회의원회관 제9간담회의실	‘제대로 된 정부’ 를 위한 차기 정부 조직개편 : 원칙 · 방향 · 쟁점	주관	김현미 의원실(더불어민주당)
			사회	김현미 의원(더불어민주당)
			발제	홍일표 사무처장(더미래연구소)
			토론	박완주 의원(더불어민주당) 이태규 의원(국민의당) 김윤권 연구위원(한국행정연구원) 박영원 입법조사관(국회입법조사처) 윤태범 교수(한국방송통신대학교 행정학과)
9	1월 19일(목) 오전 10시 국회의원회관 제9간담회의실	국민을 위한 관료 : 공무원 인사제도 개혁 방안	주관	진선미 의원실(더불어민주당)
			사회	진선미 의원(더불어민주당)
			발제	최지민 선임연구원(더미래연구소)
			토론	김정우 의원(더불어민주당) 김철 연구실장(사회공공연구원) 박중훈 행정관리연구부장(한국행정연구원) 오재록 교수(전주대학교 행정학과) 이선우 교수(한국방송통신대학교 행정학과)